

# XIV

## Судебная система Самарской области в период пандемии

Пандемия, связанная с распространением новой коронавирусной инфекции, внесла значительные изменения в жизнь России. Органы судебной власти, как и все предприятия и организации страны и мира, вынуждены были корректировать свою деятельность, руководствуясь ставшими главными на тот момент критериями – здоровьем, безопасностью и жизнью каждого человека.





В условиях массового распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и объявления в 2020 году пандемии одной из важнейших задач в организации работы судебной системы стали поиск и сохранение баланса между реализацией права граждан на защиту жизни, здоровья и обеспечением права на доступ к правосудию и недопустимостью его ограничения.

Суды в целом и Самарской области в частности являются местом большого скопления людей. Конституция Российской Федерации предусматривает, что разбирательство дел, за некоторыми исключениями, во всех судах открытое (статья 123). Слушатели и представители средств массовой информации вправе присутствовать на процессах, специального разрешения на ведение письменной записи и аудиозаписи от них не требуется.

Однако в связи с угрозой распространения на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV), в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 21 декабря 1994 года №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» президиумом Верховного Суда Российской Федерации и президиумом Совета судей Российской Федерации 18 марта 2020 года принято совместное постановление о приостановлении личного приема граждан в судах и об ограничении доступа в суды лиц, не являющихся участниками судебных процессов.

Вместе с тем, строго следуя содержащимся в нем предписаниям, суды области продолжали рассматривать дела и материалы безотлагательного характера, связанные с ограничением прав и свобод, избранием, продлением или изменением меры пресечения, защитой интересов несовершеннолетних. Также рассматривались дела в порядке приказного и упрощенного производства и гражданские дела, участники которых выразили согласие на рассмотрение дела в их отсутствие.

Судебная система даже в период введения наиболее строгих ограничительных мер, направленных на предупреждение распространения коронавирусной инфекции, не останавливала работу, поскольку именно постоянство работы судов, отправление ими правосудия в непрерывном режиме жизненно необходимы для успешной работы всей совокупности органов государственной власти Российской Федерации и страны в целом.

Верховный Суд Российской Федерации и органы судейского сообщества в кратчайшие сроки совместно разработали рекомендации по организации работы судов в период действия ограничительных мер, жизненно важные алгоритмы рассмотрения дел и материалов с учетом особенностей, вызванных пандемией новой коронавирусной инфекции.

На их основе, с учетом рекомендаций Роспотребнадзора в судах области принимались организационно-распорядительные меры, издавались документы по обеспечению безопасных условий режима работы сотрудников и пребывания участников процессов, минимизации рисков заражения заболеванием, регламентирующие введение и действие ограничительных мер, проведение профилактических, санитарно-противоэпидемических мероприятий.

Областным судом переформатирована организационно-методическая работа с районными судами и мировыми судьями области: совещания, семинарские занятия переведены в дистанционный формат с использованием системы видеоконференц-связи. Основными темами для их проведения остались максимально полное обеспечение прав и законных интересов граждан и организаций, соблюдение процессуальных и разумных сроков рассмотрения дел, а также надлежащая организация деятельности судов области.

По каждому выявленному случаю заболевания новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) среди судей и сотрудников аппаратов судов Самарской области областным судом проводился мониторинг информации об объеме необходимой и



В рамках отправления правосудия за 2021 год проведено судебных заседаний в режиме видеоконференц-связи: Самарским областным судом – 5485, районными судами – 2509, мировыми судьями – 120



В 2020 году Самарский областной суд провел 5791 судебное заседание с использованием видеоконференц-связи. В районных (городских) судах области проведено более 3000 судебных заседаний с использованием видеоконференц-связи по гражданским, административным и уголовным делам

оказанной медицинской помощи заболевшим судьям и сотрудникам аппаратов судов, о принятых мерах по предотвращению распространения заболевания новой коронавирусной инфекцией, выполнении предписанных противоэпидемических мероприятий, а также о мерах организационно-распорядительного характера, направленных на обеспечение своевременного движения и принятия решений по делам, находящимся в производстве районных судов, мировых судей области, в связи с ситуацией вокруг распространения инфекционных заболеваний среди судей и сотрудников аппаратов судов.

В судах области обеспечено организованное проведение профилактических прививок по эпидемическим показаниям против новой коронавирусной инфекции (COVID-19) сотрудникам, изъявившим желание пройти вакцинацию и не имеющим медицинских противопоказаний к ней.

Ограничительные меры, принимаемые государством в период пандемии, изменение законодательного регулирования общественной жизни, введение новелл в административное законодательство привели к существенному увеличению нагрузки на суды, поскольку расширили составы административных правонарушений, что, в свою очередь, кратно увеличило количество дел об административных правонарушениях, рассматриваемых судами.

Вновь введенные статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающие ответственность за совершение различных правонарушений в сфере санитарно-эпидемиологического контроля, массовое составление органами полиции, Роспотребнадзора и иными органами исполнительной власти протоколов об административных правонарушениях по так называемым «ковидным» статьям привели к росту рассмотренных судами дел об административных правонарушениях в несколько раз, что, безусловно, создало сложности в работе, связанной с рассмотрением дел, увеличило нагрузку на судей и требовало повышенного внимания к рассмотрению дел указанной категории.

Если в 2020 году судьями Самарской области по различным статьям Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях было рассмотрено 23436 дел об административных правонарушениях, то в 2021 году только по делам, связанным с нарушением либо невыполнением требований действующих санитарных правил и норм (статьи 20.6.1 КоАП Российской Федерации, 6.3 КоАП Российской Федерации), было вынесено 51963 постановления.

Глобальный характер пандемии наложил ограничения на все сферы деятельности общества. Перед государством стояла задача сохранить здоровье каждого человека, в том числе и сотрудников судебной системы, создать условия наиболее безопасной жизни и одновременно с этим обеспечить доступ к правосудию. На первый план вышли вопросы расширения доступности судебной защиты в дистанционном формате.

В Самарской области суды стали не только активно внедрять формат проведения судебных заседаний посредством видео-конференц-связи, но и существенно изменился и расширился сервис дистанционной подачи заявлений и обращений в суды посредством системы Государственной автоматизированной системы «Правосудие», суды перешли на систему электронного документооборота.

Благодаря проделанной работе, модернизации, внедрению новейших цифровых технологий в работу судов Российской Федерации сегодня судебная система России демонстрирует беспрецедентный уровень открытости в работе. Технологии позволяют лицам, участвующим в деле, дистанционно получать доступ к делам, находящимся в производстве судов. Информация о деятельности судов, принимаемые судебные акты находятся в общем доступе в системах ведомственного документооборота и в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Существующая система межведомственного взаимодействия позволяет судьям получать инфор-

мацию, сведения по делам практически мгновенно, что сокращает сроки рассмотрения дел и позволяет соблюдать права участников процесса на доступ к правосудию в разумный срок.

В условиях пандемии, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции, закономерно расширились сферы применения коммуникационных технологий, обеспечивающих возможность дистанционного формата работы органов судейского сообщества.

В нашем регионе в одном из первых в 2020 и 2021 годах прошли Конференции судей Самарской области в несколько ином очно-заочном формате посредством использования системы видео-конференц-связи, обеспечивив дистанционное участие более 250 делегатов от судов области всех видов и уровней. Для этого своевременно разработаны и утверждены соответствующие изменения в регламент Конференции судей Самарской области, предусматривающие такой формат проведения и его особенности. По итогам проведенных конференций избраны делегаты от Самарской области и утверждены предложения на X Всероссийский съезд судей, что имело большое значение для своевременного проведения организационных мероприятий в преддверии съезда судей. Кроме того, своевременно избраны новые составы региональных органов судейского сообщества, в том числе путем проведения тайного голосования.

В период пандемии коронавирусной инфекции судебная система России столкнулась с большим количеством трудностей, связанных с необходимостью изменения формата рассмотрения судебных дел и материалов, значительным изменением законодательного регулирования разнообразных сфер деятельности человека и государства. На первый план вышло определение роли судов как органов государственной власти в поддержании деятельности государства в этот непростой период.

Судебная система и в период пандемии должна была работать непрерывно, однако сотрудники аппарата судов и сами судьи, как и многие граждане страны и мира, заболели коронавирусной инфекцией, находились в состоянии временной нетрудоспособности. Как следствие, нагрузка на работающих судей и сотрудников аппаратов судов многократно увеличилась. Пребывание в масках на рабочих местах в течение всего рабочего дня, выполнение на постоянной основе дезинфицирующих мероприятий с применением специальной медицинской аппаратуры, обработка помещений судов специальными химическими средствами в соответствии с санитарными требованиями существенно усложняли процесс отправления правосудия. Для некоторых судов стало проблемой обеспечение необходимой дистанции между посетителями суда.

В период пандемии судьи и сотрудники аппаратов судов Самарской области проявляли исключительное мужество и самоотверженность, неукоснительно выполняя служебный долг, но, к сожалению, заболевание не обошло стороной и сотрудников судебной системы и в отдельных случаях привело к невосполнимым потерям для всего судейского сообщества региона.

Период пандемии показал, что эффективная деятельность судебной системы, ее способность адаптироваться к новым условиям во многом обусловлена такими личными качествами судей, как чувство долга, ответственность и трудолюбие, а также находится в прямой связи с применением новейших информационных технологий в правосудии.

Пандемия и связанные с ней карантинные мероприятия стали проверкой на прочность и показали, насколько важной была и остается реализация положений проводимой судебной реформы в части расширения сферы применения современных технологий в судебной деятельности, дальнейшего внедрения и развития элементов электронного правосудия, включая дистанционный формат подачи и получения судебных документов, а также дистанционное участие в судебном процессе, переход на электронный документооборот. Она же стала своего рода катализатором этих процессов и законодательной их регламентации, поскольку в этот период резко возросла востребованность способов дистанционного обращения в суд и участия в судебных заседаниях.

Опыт, вынесенный из ситуации пандемии в стране, стимулирует дальнейшее совершенствование материальной и процессуальной базы судов.